

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2022, №2 http://www.agequal.ru/pdf/2022/AGE_QUALITY_2_2022.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Макаева А.Р. Особенности социально-экономических факторов развития государственной молодежной политики (на примере Кабардино-Балкарской Республики) // Электронный научный журнал «Век качества». 2022. №2. С. 62-76. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/222004.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 330.34

**Особенности социально-экономических факторов развития
государственной молодежной политики
(на примере Кабардино-Балкарской Республики)**

*Макаева Альбина Руслановна,
аспирант 3-го года обучения по направлению подготовки 38.06.01-Экономика,
специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством»,
Федеральный научный центр «Кабардино-Балкарский научный центр
Российской академии наук»
360002, Кабардино-Балкарская республика, г. Нальчик, ул. Балкарова, д. 2,
albina.makaeva.1995@mail.ru*

*Научный руководитель:
Мамбетова Фатимат Абдуллаховна,
доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник
отдела экономики инновационного процесса,
Институт информатики и проблем регионального управления –
филиал Федерального научного центра
«Кабардино-Балкарский научный центр Российской академии наук»,
360002, Кабардино-Балкарская республика, г. Нальчик, ул. Балкарова, д. 2
mambetova-fa@mail.ru*

Одним из важных аспектов государственной молодежной политики является ее функциональная направленность. Признаком молодежной политики является интегрирование молодого поколения в развитие общества. В современных условиях – в условиях демократии, где свобода «должна быть в обществе обеспечена через участие человека в принятии решений и в осуществлении политической власти»¹, включение каждого индивида в общественно-политическую жизнь общества является неременным условием. В данном случае государственная молодежная политика понимается как

¹ См.: Основы рабочей социал-демократии. Часть 1. Социал-демократия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://document.wikireading.ru/84859> (Прим. ред.)

деятельность государства, направленная на формирование социальной, экономической; общественно-политической субъектности молодого человека, целью которой является успешная интеграция молодого человека в общественное пространство, а также его социализация, трансформация из объекта в субъект.

В основу механизма формирования государственной молодежной политики и ее реализации в РФ относятся такие элементы, как:

- нормативно-правовой элемент – законодательная база по молодежной политике;
- программный элемент – федеральные и региональные комплексные целевые программы по государственной молодежной политике;
- институциональный элемент – совокупность федеральных и региональных органов власти и муниципалитетов, вовлеченных в силу своих полномочий в разработку и реализацию мероприятий молодежной политики;
- информационный элемент – освещение мероприятий государственной молодежной политики в СМИ и информационной телекоммуникационной сети Интернет;
- научно-исследовательский элемент – организация и проведение научных исследований молодежной среды в субъектах РФ;
- экономический элемент – система финансирования молодежной политики, включая бюджетную и внебюджетную системы.

Ключевые слова: Кабардино-Балкарская Республика; молодёжная политика; государство; общество; молодёжь.

Изменения в обществе и государстве, вызванные наступлением эпохи глобальной экономики, мирового взаимовлияния, активных межгосударственных и межличностных коммуникаций, требуют принципиально новых подходов к содержанию государственной молодежной политики. Это включает в себя учет реальных потребностей молодежи и отказ от восприятия ее только как ресурса будущего состояния общества и пассивного объекта действия со стороны государства и других субъектов общественных отношений. Современный этап развития государственной молодежной политики в Российской Федерации характеризуется поиском оптимальных вариантов распределения ответственности и полномочий между центром и регионами, что влияет не только на молодежную политику, но и на

внутреннюю политику государства и в целом определяет один из векторов эволюции государственности.

Задача успешной интеграции молодежи в социальные структуры реализуется с помощью государственной молодежной политики, проводимой государством. Однако для большинства современных государств к факторам социального ухудшения здоровья молодежи и несовершенства молодежной политики добавляются черты, связанные с трудностями рыночного транзита в постсоциалистических странах: снижением реального уровня жизни, значительным социальным расслоением, безработицей и ухудшением образовательной инфраструктуры. Кроме того, серьезное недовольство молодежи стало вызывать ограничение вертикальной мобильности, а рост политической активности молодежных объединений различной политической направленности был следствием отсутствия у молодежи перспектив продвижения по социальной и политической лестнице.

Таким образом, можно сделать вывод, что молодежь является движущей силой развития общества, что требует участия всех элементов социальной системы в формировании и направлении процесса развития по пути прогресса, а молодое поколение имеет как первичные, так и вторичные характеристики. При этом государственная молодежная политика является приоритетным направлением деятельности государства и должна осуществляться в интересах молодежи, общества и государства в целом.

Государственная молодежная политика является важной составляющей жизни общества, формирующей соответствующую систему и механизмы социально ориентированного государственного управления. На основе оценки опыта управленческих процессов в Российской Федерации можно утверждать, что государственное регулирование и решение проблем молодежи, особенно в отношении выпускников профтехучилищ и высших учебных заведений, в целом несовершенно. Учитывая это, возникает необходимость совершенствования современной модели развития общества, что требует

разработки эффективного механизма реализации государственной молодежной политики.

Согласно Федеральному закону от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»², молодежная политика – это комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации.

Документом определены цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики, урегулированы отношения, возникающие между субъектами, работающими в сфере молодежной политики.

Впервые в федеральном законодательстве закрепляются такие понятия, как «молодежь», «молодая семья», «молодежная политика», «молодежные общественные объединения» и др.

Закон предусматривает повышение возраста молодежи до 35 лет включительно, что позволит молодым людям воспользоваться мерами государственной поддержки.

² О молодёжной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372649/.

Закон станет системообразующим нормативным правовым актом и фундаментальной основой для эффективной реализации федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления эффективной молодежной политики на территории Российской Федерации.

Одним из приоритетных направлений деятельности, предусматривающих реализацию соответствующих мер, направленных на выполнение поставленных задач, является взаимодействие с молодежными общественными организациями и развитие государственно-частного партнерства в сфере молодежной политики (привлечение дополнительных ресурсов и повышение качества и целенаправленности деятельности по развитию трудового потенциала молодежи, рост качества управления совместными проектами) [2], в том числе:

- поддержка молодежных движений, объединений и молодежных лидеров;
- обеспечение развития гражданственности, ответственности за свою страну, семью, свое дело;
- взаимодействие с представителями органов государственной власти и местного самоуправления, молодежных совещательных организаций (молодежных правительств, парламентов, общественных палат).

Приоритетными областями государственной молодежной политики в современных условиях являются [5]:

- поддержка общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений;
- содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд;
- государственная поддержка молодых семей;
- оказание социальных услуг для молодежи;

– обеспечение условий для охраны здоровья, здорового образа жизни молодежи, воспитания и образования молодых граждан.

В отношении этих приоритетов в Российской Федерации, субъектах РФ на уровне законов и (или) иных нормативных правовых актов установлены объем соответствующих прав и обязанностей молодых граждан, порядок осуществления таких прав и обязанностей, а также определены функции органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и других субъектов государственной молодежной политики, в том числе закреплены положения, направленные на расширение участия молодых граждан в формировании и реализации государственной молодежной политики в стране [3].

Сегодня возникает необходимость систематизации правовых знаний об участии молодежи в деятельности органов публичной власти, выработки новых подходов к правовому механизму его реализации, формированию и развитию соответствующего законодательства. В этой связи А.С. Акритов предложил следующую классификацию основных видов участия молодежи в деятельности государственных и муниципальных органов [9]:

- молодежные палаты;
- молодежные правительства;
- этнические советы;
- молодежные комитеты при органах публичной власти.

В настоящее время можно выделить несколько направлений социального партнерства государства и молодежи [4]:

– молодежный парламентаризм рассматривается как форма общественного самоуправления молодежи, технология ее включения в общественно-политические процессы;

– молодежные жилищные комплексы как социально-экономическое партнерство органов государственной власти различных уровней и молодых семей, направленное на решение жилищных проблем молодежи;

– реализация социально значимых проектов, программ молодежных общественных объединений и других молодежных организаций. Например, социальное партнерство, установленное между властью и общественным движением студенческих строительных и педагогических отрядов, позволяет решить обширный комплекс задач, начиная от кадрового обеспечения и до включения студенчества в социально-экономическую деятельность [8].

Для достижения целей государственной молодежной политики на уровне субъектов требуется создание условий, при которых становится возможным прямое взаимодействие с молодежью, обеспечивающее высокую результативность и оперативность в управлении процессами, протекающими в молодежной среде. В этой связи приоритетные направления реализуются на окружном, региональном и муниципальном уровнях в соответствии со следующими механизмами государственной молодежной политики:

– программный механизм, включающий разработку и внедрение федеральных, межрегиональных, региональных и местных целевых программ в указанной области;

– информационный механизм, предполагающий управление данными статистической отчетности, данными социологических мониторинговых исследований проблем молодежи, организацию информационно-просветительской деятельности по пропаганде государственной молодежной политики через средства массовой информации;

– организационный механизм, определяющий разработку системы структурного управления государственной молодежной политикой, вертикального и горизонтального управления в системе исполнительной власти всех уровней, в том числе управления системой подведомственных организаций и учреждений;

– политический механизм, основным инструментом которого является разработка и принятие соответствующей законодательной и нормативно-

методической базы через законодательные органы государственной власти всех уровней, взаимодействие с политическими и общественными организациями в плане содействия поддержке общественных инициатив, направленных на развитие творческого, интеллектуального, репродуктивного и экономического потенциала молодежи, в том числе в вопросах финансового обеспечения государственной молодежной политики;

– экономический механизм, определяющий систему финансирования государственной молодежной политики, в том числе систему внебюджетного финансирования;

– научный механизм, предполагающий определение стратегии государственной молодежной политики, поддержку фундаментальных научных исследований проблем молодого поколения, выработку подходов к поддержке и развитию интеллектуального потенциала нации, носителем которого является молодежь.

Следует отметить, что анализ функционирования данных механизмов позволит определить критерии эффективности реализации государственной молодежной политики.

К первой группе относятся результаты, характеризующие ожидаемые улучшения в положении молодежи:

- 1) повышение уровня ее здоровья;
- 2) повышение уровня образования;
- 3) повышение уровня доходов молодых людей в сравнении с предыдущим периодом и доходами взрослого населения.

Вторая группа результатов будет характеризовать вклад молодежи в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие страны.

К числу важнейших ожидаемых изменений относятся:

- 1) сокращение уровня безработицы в молодежной среде;
- 2) снижение уровня правонарушений среди молодежи;

- 3) повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;
- 4) повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества.

Для достижения предполагаемых результатов в настоящее время в рамках реализации государственной молодежной политики на федеральном и региональном уровнях наиболее утвердились следующие программно-целевые технологии [7]:

- технологии вовлечения молодежи в социальные практики по месту жительства: региональный и муниципальный уровни;
- технологии развития молодежного самоуправления;
- технологии вовлечения молодежи в волонтерскую деятельность;
- технологии организации интегральных коммуникативных площадок для молодежи (форумы, лагеря, профильные смены).

При наличии соответствующих условий и в случае законодательного определения стратегии молодежной политики в рамках Федерального закона о молодежной политике федеральные и региональные целевые программы могут выступить катализатором инновационных процессов в молодежной среде. Корректировка содержания мероприятий целевых программ с целью их оптимизации должна быть произведена в сторону большей ориентации на необходимость нормативно-правового регулирования статуса молодежи, определения приоритетов с учетом специфики федерального, регионального и местного уровней, соответствия задач финансовым ресурсам и реальности ожидаемых конечных результатов.

В настоящее время необходимо формирование действенного механизма законодательного обеспечения молодежного участия в деятельности органов публичной власти. Главная проблема в анализируемой сфере – это установление четкого конституционно-правового статуса как молодежного участия в деятельности государственных и муниципальных органов, так и

государственной молодежной политики в России. Вместе с тем целостной картины в этом вопросе не наблюдается, и, как следствие, российское законодательство в сфере участия молодежи в деятельности государственных и муниципальных органов до сих пор находится в фазе становления.

Особенности социально-экономических факторов развития государственной молодежной политики в Кабардино-Балкарской Республике

Молодежная политика является важным направлением деятельности, осуществляемой органами государственной власти и управления Кабардино-Балкарской Республики с целью создания социально-экономических, политико-правовых, организационных условий для социального развития и наиболее полной реализации творческого потенциала молодежи.

Деятельность государственных органов и должностных лиц по осуществлению молодежной политики в Кабардино-Балкарской Республике строится на основе следующих принципов:

- привлечения молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации программ, касающихся политического и социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики;
- признания интересов и потребностей молодежи как особой общественной группы;
- создания экономических, социальных, правовых условий для духовного, физического развития, профессиональной подготовки молодежи и возможностей реализовать свои способности в учебе, труде, науке, общественной и государственной деятельности;
- содействия общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи и совпадающей с целями молодежной политики.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития Кабардино-Балкарской Республики, государственная молодежная политика в республике реализуется по следующим направлениям:

- подготовка молодёжных общественных лидеров и активистов, вовлечение молодёжи в социальные практики;
- поддержка самореализации талантливой молодёжи;
- развитие профессионального потенциала молодежи и ее деловой активности;
- пропаганда здорового образа жизни, профилактика негативных зависимостей и правонарушений в молодёжной среде;
- гражданско-патриотическое воспитание молодежи.

Ведется значительный объем работы с молодым поколением Кабардино-Балкарской Республики. Ежегодно проводятся региональные, межрегиональные, федеральные мероприятия.

Вместе с тем, имеется ряд вопросов, требующих решения, а именно: недостаточный уровень оснащенности данной сферы инфраструктурой, нехватка специализированных молодежных площадок, низкий уровень кадровой обеспеченности, в том числе отсутствие профильного образования у специалистов по работе с молодежью на муниципальном уровне, а также финансовая обеспеченность сферы государственной молодежной политики как на республиканском, так и на муниципальном уровнях.

В целях создания комплексной системы реализации государственной молодежной политики, направленной на социализацию и самореализацию молодежи, утверждена государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Кабардино-Балкарской Республике».

Реализация программы предусматривает создание и использование централизованных механизмов осуществления молодежной политики при

активном участии самой молодежи, их координацию и распространение на муниципальном уровне, а также формирование системы соответствующих целевых индикаторов и показателей.

Конечные результаты Подпрограммы, связанные с созданием условий и гарантий, направленных на развитие и поддержку молодежи, ее самореализацию в интересах общества и государства, позволят обеспечить ее социальную эффективность.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь следующих социально-экономических результатов:

- повысить качество и доступность государственных услуг в сфере государственной молодежной политики (охват 80%);
- повысить уровень чувства гражданственности, патриотизма и толерантности в молодежной среде (рост на 10%);
- снизить социальную напряженность в молодежной среде (на 14%);
- повысить кадровую обеспеченность, улучшить материально-техническую и научно-методическую базу (на 80%);
- повысить уровень информационного обеспечения молодежи и субъектов государственной молодежной политики (охват 90%);
- повысить предпринимательскую активность молодежи (на 12%);
- повысить социальную активность, увеличить численность молодежи, охваченной деятельностью общественных объединений (на 30%);
- повысить творческую активность молодежи, увеличить число молодежи, занятой различными видами творчества (на 25%);
- распространить в молодежной среде культуру здорового образа жизни, сформировать негативное отношение к употреблению алкоголя и психоактивных веществ, увеличить численность молодежи, занимающейся на постоянной основе в клубных учреждениях, а также вовлеченной в разовые мероприятия по месту жительства (охват 20%).

На данном этапе во всех субъектах Российской Федерации действуют органы исполнительной власти по молодежной политике, при которых функционируют подростково-молодежные клубы, клубы молодой семьи, оздоровления и занятости детей и молодежи, центры отдыха, межрегиональные, региональные и муниципальные детские и молодежные общественные объединения. Увеличивается уровень финансового обеспечения всех этих учреждений. Однако качество и спектр предоставляемых молодежными и детскими учреждениями молодому поколению услуг недостаточны, они лишь частично удовлетворяют спрос молодежи и детей [10].

Активная молодежная политика – забота любого современного государства, нацеленного на будущее. Нынешняя молодежь – это и есть наше будущее, образ завтрашнего дня страны.

Можно сделать вывод, что реализация молодежной политики происходит на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. При этом наметилась положительная тенденция перехода от централизованных государственных программ для всей молодежи к локальным муниципальным целевым проектам, при реализации которых акцент делается на усилиях местных органов власти как наиболее приближенных к конкретным потребителям и учитывающих демографические, социальные, экономические и политические особенности конкретной территории, где формируется и реализуется молодежная политика.

Список литературы

1. Андрюшина Е.В. Государственная молодежная политика в российском обществе // Государственное управление: Электронный вестник. - 2018. - № 67. – С. 269-281.

2. Видякова Ю.Е. Роль и значение молодежной политики в современной России / Ю.Е. Видякова // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. - 2017. - № 3. – С. 20-21.

3. Галин Р.Р. Критерии эффективности технологии государственного управления в сфере молодежной политики / Р.Р. Галин // Современные научные исследования и разработки. - 2018. - № 12 (29). – С. 220-225.

4. Захаркевич Ю.С. Молодежная политика как социальный институт: анализ современной российской ситуации / Ю.С. Захаркевич // Современное общество и власть. - 2018. - № 1 (15). – С. 38-42.

5. Ключин А.О. Основные проблемы, и перспективы, существующие в сфере «Молодежная политика» / А.О. Ключин // Вестник современных исследований. - 2018.- № 11.1 (26). – С. 84-87.

6. Криворученко В.К. Молодежная политика в ретроспективе // Региональная молодежная политика: анализ, проблемы, перспективы / Государственное учреждение «Российский центр молодежной семейной политики». Вып. 1. - М., 2005. – С. 11-14.

7. Макаева А.Р. Место и роль местного самоуправления в системе государственного устройства Российской Федерации // НаукаПарк: научно-практический журнал. - 2016. – № 3 (44). – С. 51-54.

8. Парфиненко М.А. Молодежная политика в современной России / М.А. Парфиненко // Общество, экономика, управление. - 2018. - № 4. – С. 25-30.

9. Портнова А.А. Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в РФ / А.А. Портнова // Современные научные исследования и разработки. - 2018. - № 12 (29). – С. 725-728.

10. Постникова Е.А. Современная государственная молодежная политика в России: цели, задачи, направления, обеспечение прав / Е.А. Постникова // Научная палитра. - 2019. - № 1 (23). – С. 22.

Features of socio-economic factors of development of the state youth policy (on the example of the Kabardino-Balkarian Republic)

Makayeva Albina Ruslanovna

*graduate student of the 3rd year of study, in the field of training
38.06.01-Economics, specialty 08.00.05 "Economics and management
of the national economy", Federal Scientific Center
"Kabardino-Balkarian Scientific Center of the Russian Academy of Sciences"
360002, Kabardino-Balkarian Republic, Nalchik, Balkarova str., house 2,
albina.makaeva.1995@mail.ru*

*Supervisor: **Fatimat Abdullakhovna Mambetova**,
Head of the Department, Doctor of Economics,
Scientific Secretary of the Federal Scientific Center "Kabardino-Balkarian Scientific
Center of the Russian Academy of Sciences"
360002, Kabardino-Balkarian Republic, Nalchik, Balkarova str., house 2*

One of the important aspects of the state youth policy is its functional orientation. A sign of youth policy is the integration of the younger generation into the development of modern society. In modern conditions - in a democracy, where freedom "must be ensured in society through human participation in decision-making and in the exercise of political power," the inclusion of each individual in the socio-political life of society is an indispensable condition. In this case, the state youth policy is understood as the activity of the state aimed at the formation of social, economic, socio-political subjectivity of a young person, the purpose of which is the successful integration of a young person into public space, as well as his socialization, transformation from an object into a subject.

The basis of the mechanism for the formation of state youth policy and its implementation in the Russian Federation includes such elements as:

- the regulatory element - the legislative framework for youth policy;
- program element – federal and regional comprehensive targeted programs on state youth policy;
- the institutional element – a set of federal and regional authorities and municipalities involved by virtue of their powers in the development and implementation of youth policy measures;
- information element - coverage of events of the state youth policy in the media and the information telecommunication network Internet;
- research element - organization and conduct of scientific research of the youth environment in the subjects of the Russian Federation;
- the economic element is the system of financing youth policy, including budgetary and extra-budgetary.

Keywords: Kabardino-Balkarian Republic; youth policy; state; society; youth.